

*Zadania Straży Miejskiej
w zapewnieniu ładu i porządku
publicznego na przykładzie
miasta Mrągowo*

Abstract. *Duties of Municipal Police of Mrągowo in safety and public order enforcement.* Municipal Police in Mrągowo was created on 5th January 1993. In the beginning staff consisted of five people – The Commanding Officer and four guardians. The article summarizes effects of works of Municipal Police in 1993- 2008 as well as perception of Municipal Police by citizens of Mrągowo. The results confirmed thesis, that Municipal Police is rated better by adults. Youth is more distanced to this service. Another remark is, that society is rather passive in cooperating with Municipal Police. In general, there are no clues how to change this negative state.

Municipal Police guardians are being seen as polite, honest and obedient to law. On the other hand they are also remarked as less dynamic and inefficient. Notable is, that Municipal Police in opinion of Mrągowo citizen reacts usually too late. Those last features have important influence in Municipal Police Perception.

1) Dr hab. Piotr Majer, mgr Łukasz Osóbka.

Jednym z podstawowych efektów polskiej transformacji ustrojowej było przywrócenie samorządu terytorialnego oraz będący tego konsekwencją podział zadań między nim a administracją rządową. Ponieważ przez pierwszych 8 lat samorząd działał wyłącznie na poziomie gminy, jego organy wykonywały zadania własne oraz powierzone (zlecone) z zakresu administracji rządowej. Ten podręcznikowy schemat podziału zadań rozpatrywany przez różnego rodzaju zadania szczegółowe nie był naturalnie tak prosty i przejrzysty. Kompetencje dwóch podstawowych części administracji publicznej w wielu płaszczyznach, jeśli nie pozostawały ze sobą w kolizji, to nakładały się na siebie, powodując niejasności i różnice interpretacyjne. Dotyczyło to m.in. zadań z zakresu ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Polska, jak zauważa J. Dobkowski², reaktywując samorząd terytorialny, przyjęła, jako jeden z nielicznych krajów Europy Środkowowschodniej, koncepcję umieszczenia w jego formule kompetencyjnej zadań publicznych z zakresu ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego³. Wynikało to m.in. z ustawy o Policji przyjętej przez Sejm 6 kwietnia 1990 r. Jej art. 3 stanowił wprost, że *Organy terenowej administracji państwowej oraz samorządu terytorialnego uczestniczą w ochronie bezpieczeństwa i porządku publicznego w zakresie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie oraz innych przepisach*.⁴ Dyspozycja ta, w części dotyczącej samorządu terytorialnego, została rozwinięta w rozdziale 4. przedmiotowej ustawy, zatytułowanym *Straże miejskie*. Zgodnie z jej przepisami stráže mogły zostać utworzone jedynie w gminach o statusie miasta. Władztwo organizacyjne w tym zakresie posiadał monokratyczny organ administracji gminnej – burmistrz, prezydent, który wykonując te kompetencje, zobowiązany był działać w porozumieniu z ministrem spraw wewnętrznych.

Z punktu widzenia organizacyjnego, stráže miejskie były fakultatywnie tworzonymi samorządowymi policjami administracyjnymi, podlegającymi służbowo przewodniczącemu organu wykonawczego gminy o statusie miasta, który ponosił odpowiedzialność za rezultaty jej działania przed radą miasta. Straże były zatem częścią administracji miejskiej i jedyną strukturalną formą wykonywania zadań publicznych z zakresu porządku publicznego przez samorząd terytorialny. Ten stan prawny obowiązywał do 29 sierpnia 1997 r., kiedy Sejm przyjął ustawę z o strażach gminnych⁵.

2) J. Dobkowski, *Pozycja prawnoustrojowa służb, inspekcji i straży*, Oficyna a Wolters Kluwer business, 2007, s. 97.

3) Natomiast w większości państw przywracających porządek demokratyczny zadania tego typu pozostały domeną administracji rządowej; zob. szerzej M. Mączyński, *Uprawnienia samorządu terytorialnego w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Polsce na tle innych krajów Europy Środkowo-Wschodniej*, [w:] *Samorząd terytorialny III Rzeczypospolitej. Dziesięć lat doświadczeń*, pod red. S. Michałowskiego, Lublin 2002, s. 199.

4) Dz URP 1990, nr 30, poz. 179.

5) Dz URP 1997, nr 123, poz. 779, *Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych*.

Ujednoliciła ona zakresy zadań, uprawnień i obowiązków straży gminnych (miejskich), a także wprowadziła jednolite umundurowanie, dystynkcje oraz wzory legitymacji służbowych. Przypisać jej też można znaczenie ustrojowe bowiem „wyprowadziła” ona straż z prawa policyjnego, przenosząc je do prawa komunalnego⁶.

Według obecnego stanu prawnego straż gminna jest tworzona przez radę gminy, przy czym w gminach, w których organem wykonawczym jest burmistrz (prezydent miasta), nosi ona nazwę „straż miejska”. Gminy (miasta) sąsiadujące ze sobą na obszarze jednego województwa mogą zawrzeć, po zasięgnięciu opinii właściwego terytorialnie komendanta wojewódzkiego Policji, porozumienie o utworzeniu wspólnej straży. Należy w nim ustalić terytorialny obszar działania straży i sposób jej finansowania przez tworzące ją gminy oraz wyznaczyć radę gminy, która nada regulamin straży i której będzie ona podlegać. Koszty związane z funkcjonowaniem straży pokrywane są z budżetu gminy/miasta. Rada gminy stanowi również o umiejscowieniu straży w strukturze urzędu gminy. Ustalając przy tym szczegółową strukturę organizacyjną straży, określa jej regulamin, który nadawany jest przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta). Strażą kieruje komendant, zatrudniany na podstawie umowy o pracę przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta.

W art. 11 ustawy sprecyzowano podstawowe obowiązki straży, zaliczając do nich:

- 1) *ochronę spokoju i porządku w miejscach publicznych;*
- 2) *czuwanie nad porządkiem i kontrolę ruchu drogowego - w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym;*
- 3) *współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń;*
- 4) *zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsc zagrożonych takim zdarzeniem przed dostępem osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie, w miarę możliwości, świadków zdarzenia;*
- 5) *ochronę obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej;*
- 6) *współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych;*
- 7) *doprowadzanie osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania, jeżeli osoby te zachowaniem swoim dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu i zdrowiu innych osób;*
- 8) *informowanie społeczności lokalnej o stanie i rodzajach zagrożeń, a także inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganie*

6) Szerzej J. Dobkowski, *op. cit.*, s. 114-115.

popelnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi;

9) konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych dla potrzeb gminy.⁷

Ustawa o strażach gminnych, a szczególnie zadania nałożone na strażę, dowartościowały ich pozycję w strukturach samorządowych, a także rzutują na sposób ich postrzegania przez lokalne społeczności.

W Mrągowie Straż Miejska została utworzona stosunkowo wcześniej, bo 5 stycznia 1993 r. Ustalono jednocześnie jej stan etatowy, obejmujący komendanta, któremu został powierzony obowiązek kierowania Strażą oraz czterech strażników. Po odbyciu niezbędnego szkolenia podstawowego w ośrodku policyjnym, w dniu 13 kwietnia 1993 roku na ulicach Mrągowa odbył się „chrzest bojowy” Straży Miejskiej. Przez następne lata strażnicy miejscy wrosli w pejzaż Mrągowa, wspomagając wydatnie Policję w utrzymaniu ładu i porządku w mieście, a także podejmując różnego rodzaju działania wynikające z ustawy o strażach gminnych.

W działaniach na rzecz zapewnienia ładu i porządku publicznego, w sytuacjach naruszenia związanych z tym norm stosowano głównie pouczenia oraz znacznie rzadziej mandaty karne oraz wnioski do kolegów orzekających i sądów grodzkich. Sankcje te były generalnie powiązane z następującymi nagannymi zachowaniami:

- 1 przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu;
- 2 przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym;
- 3 przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia;
- 4 przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji;
- 5 przeciwko zdrowiu;
- 6 przeciwko mieniu;
- 7 przeciwko interesom konsumentów;
- 8 przeciwko obyczajności publicznej;
- 9 przeciwko urządzeniom użytku publicznego;
- 10 szkodnictwo leśne polne i ogrodowe;
- 11 przeciwko utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- 12 przeciwko wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- 13 przeciwko aktom prawa miejscowego;
- 14 inne.

Zachowana dokumentacja Straży Miejskiej w Mrągowie pozwoliła na statystyczne zbilansowanie podejmowanych czynności w związku z wyróżnionymi wyżej nagannymi zachowaniami, co ilustrują zamieszczone niżej trzy tabele:

7) Dz URP 1997, nr 123, poz. 779, z późn. zm.

Tabela 1. Pouczenia stosowane przez straż miejską w latach 1993-2008

Lp.	Rok											
	2008	2005	2004	2002	2001	2000	1999	1997	1996	1995	1994	1993
1	17	24	34	43	53	62	74	103	114	121	129	137
2	4	6	1	4	7	5	9	4	9	3	2	6
3	140	149	163	173	199	225	210	327	341	361	377	381
4	323	261	228	199	173	169	144	131	117	109	103	87
5	22	31	67	78	270	310	342	365	371	389	399	407
6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8	1	4	3	1	3	1	2	3	4	2	3	2
9	35	28	27	65	70	45	56	41	49	21	31	29
10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11	32	66	65	89	69	53	63	117	127	131	140	146
12	21	35	18	6	23	11	16	19	24	29	13	19
13	1	4	5	3	4	3	2	1	2	5	1	2
14	0	49	123	182	153	116	109	98	111	119	123	129
	596	657	734	843	1024	1000	1027	1209	1269	1290	1321	1345

Źródło: opracowanie własne na podstawie rocznych sprawozdań z działalności Straży Miejskiej w Mrągowie.

Tabela 2. Mandaty karne stosowane przez straż miejską w latach 1993-2008

Lp.	Rok											
	2008	2005	2004	2002	2001	2000	1999	1997	1996	1995	1994	1993
1	8	14	19	24	26	33	41	55	62	69	71	88
2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3	12	14	17	21	32	46	49	53	61	67	69	73
4	13	34	66	32	50	52	45	41	43	49	53	59
5	3	5	4	2	8	2	4	2	3	5	2	6
6	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
7	0	0	0	9	0	0	0	0	0	0	0	0
8	0	1	1	5	6	7	5	3	4	9	6	3
9	8	13	17	39	40	50	53	66	49	47	54	59
10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11	20	3	15	10	3	3	4	8	8	11	6	9
12	1	3	4	1	1	0	1	1	0	0	1	1
13	1	0	0	7	2	6	4	8	4	7	5	6
14	14	6	3	1	5	9	7	9	6	9	11	10
	80	93	146	152	173	208	213	246	240	273	278	314

Źródło: opracowanie własne na podstawie rocznych sprawozdań z działalności straży miejskiej.

Tabela 3. Wnioski do kolegiów orzekających i sądów grodzkich stosowane przez straż miejską w latach 1993-2008

Lp.	Rok												
	2008	2005	2004	2002	2001	2000	1999	1997	1996	1995	1994	1993	
1	0	5	21		2		2	4	2	3	4	3	
2	0	0	1										
3	2	15	75	4	10	5	5	4	18	4	2	3	
4	15	17	50		2	4	3	5	4		1	2	
5	0	0	72					1	1				
6	0	0	0										
7	0	0	0										
8	1	0	4										
9	1	0	34										
10	0	0	1					4	1	1	1	2	
11	8	2	24		1		1						
12	1	5	24		3								
13	1	0	5										
14	0	0	13					1		1	1	1	
	29	44	324	4	18	9	11	19	26	9	9	11	

Źródło: opracowanie własne na podstawie rocznych sprawozdań z działalności Straży Miejskiej w Mrągowie.

Dane zawarte w tabelach potwierdzają generalnie ogólne prawidłowości związane zarówno z formami nagannych zachowań powodujących konieczność interwencji, jak i stosowanych w takich sytuacjach środkach. Wśród tych ostatnich dominują zdecydowanie pouczenia, których statystycznie strażnicy udzielali po około 1000 rocznie. Z tabeli widać jednak, że środek ten stosowano częściej w początkowym okresie działalności straży. Z upływem czasu liczba pouczeń malała, by w 2008 r. wynieść 598 takich interwencji. Tą zauważalną tendencją, jak każde tego rodzaju zjawisko musi mieć swoje uzasadnienie wynikające z licznych zazwyczaj przesłanek. Wydaje się, że w tym wypadku tą podstawową jest przyswojenie przez dużą część mrągowian zasad postępowania niedających powodu do interwencji. Można zaryzykować nawet twierdzenie, że początkowo duża liczba pouczeń przyczyniła się do wyjaśnienia reguł poprawnego zachowania, co owocowało w latach następnych.

Pozostałe dwa rodzaje interwencji, znacznie bardziej dotkliwe dla obwinionych – mandaty karne oraz wnioski do kolegiów orzekających a następnie do sądów grodzkich były stosowane znacznie rzadziej; przeciętnie 150 takich decyzji w ciągu roku w przypadku mandatów oraz około 20 wniosków rocznie do kolegiów orzekających, a następnie sądów grodzkich. Jednak i w tym wypadku dostrzec można malejącą tendencję w odwoływaniu się do tych środków. Dotyczy to szczególnie mandatów karnych, których w 1993 r. wystawiono 314, a w 2008 r. tylko

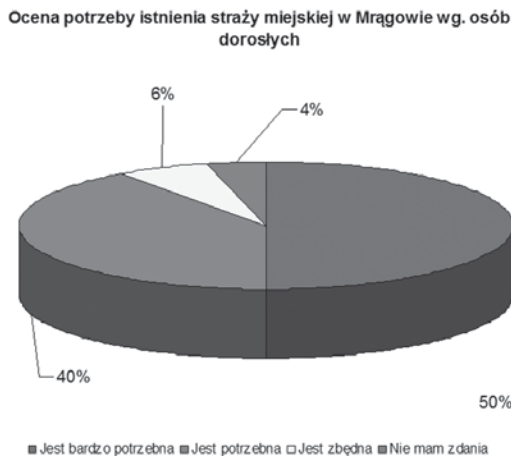
80. Tę ogólną prawidłowość zakłóca statystyka obejmująca wnioski do kolegiów orzekających oraz sądów grodzkich. Liczba takich wystąpień, ze strony straży miejskiej była generalnie skromna, jak zauważono wyżej w przedziale 20 w ciągu roku. Z niewyjaśnionych powodów w latach 2004 i 2005, ich liczba wzrosła niebotycznie, do 324 w 2004 r. i dość znacznie, bo do 44 w 2005 r. W 2008 r. wróciła do przeciętnej i wyniosła 29 takich wystąpień. Jak zaznaczono, powody i okoliczności zauważonej anomalii są trudne do wyjaśnienia.

Wśród zachowań dających powody do interwencji zdecydowanie przeważają cztery kategorie: przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu, przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia; przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji oraz przeciwko utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zaskakiwać może brak w tym wykazie zdarzeń określanych jako przeciwko wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ale być może ciężar walki z tym nagannym zjawiskiem spoczywa w Mrągowie na funkcjonariuszach Policji. Natomiast kategorie „przodujące” są nimi zazwyczaj w niemal wszystkich miastach, co wynika z przyczyn obiektywnych, narastająca liczba samochodów musi powodować liczbę wykroczeń komunikacyjnych, jak i ogólnie znanych ułomności natury ludzkiej – zachowania naruszające porządek i spokój publiczny czy też skierowane przeciwko osobom oraz mieniu.

Straż Miejska, podobnie jak inne formacje o charakterze policyjnym, skuteczność działania musi wiązać z poprawnymi relacjami ze społeczeństwem. Toteż sposób jej postrzegania przez lokalne społeczności ma istotne znaczenie zarówno dla oceny straży, jak i dla szukania ewentualnych korekt usprawniających jej działalność.

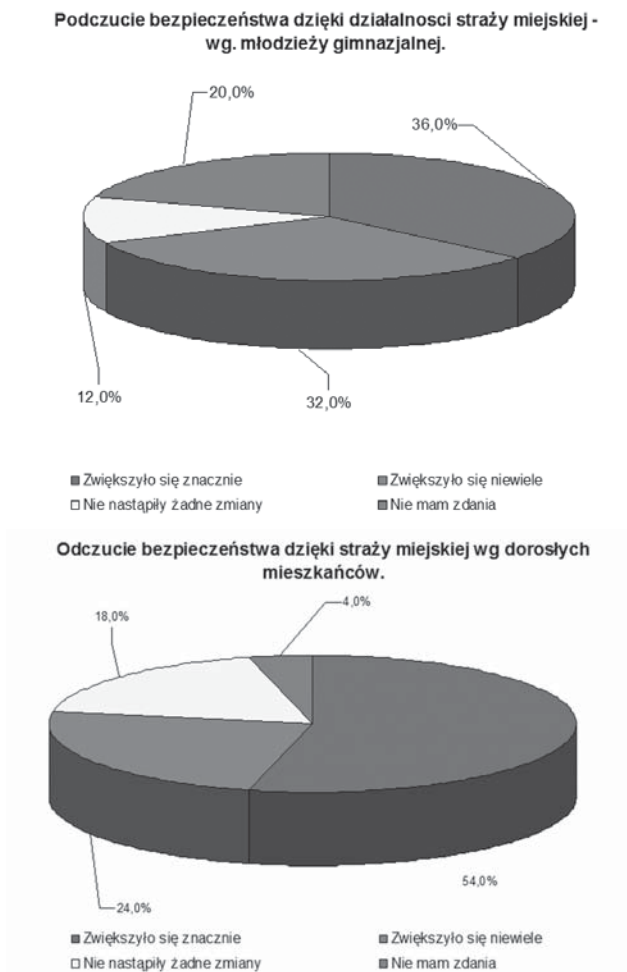
Sposób postrzegania Straży Miejskiej w Mrągowie przez mieszkańców tego miasta został oceniony na podstawie badań ankietowych przeprowadzonych na stuosobowej próbie, przy czym połowę wśród ankietowanych stanowiły osoby dorosłe, natomiast drugą część młodzież gimnazjalna. Podział badanych na dwie odrębne grupy miał na celu zbadanie, jak różnice pokoleniowe wpływają na ocenę badanej instytucji. Ankieta zawierała 8 otwartych pytań dotyczących stosunku do straży miejskiej, oceny jej pracy i propozycji zmian. Treść odpowiedzi zilustrowano na 8 wykresach, które powiązane są z kolejnymi pytaniami ankiety.

Wykres 1. Potrzeba istnienia Straży Miejskiej w Mrągowie



Według oceny dorosłych mieszkańców, jak i młodzieży gimnazjalnej, Straż Miejska w Mrągowie jest potrzebna. Taką opinię wyraziło 90% badanych dorosłych oraz 68% młodzieży. Nieco inaczej rozłożyły się opinie co do stopnia przydatności straży. Wśród dorosłych aż 50% uznaje ją za bardzo potrzebną, gdy młodzież była tu nieco bardziej wstrzeźliwa w entuzjazmie – 10% takich odpowiedzi. Straż za formację zbędną uważa 9% respondentów (w tym 3 dorosłych i 6 uczniów). Nie umiało wypowiedzieć się na temat tego zagadnienia 12% ankietowanych (w tym 2 dorosłych i 12 uczniów).

Wykres 2. Poczucie bezpieczeństwa dzięki Straży Miejskiej w Mrągowie



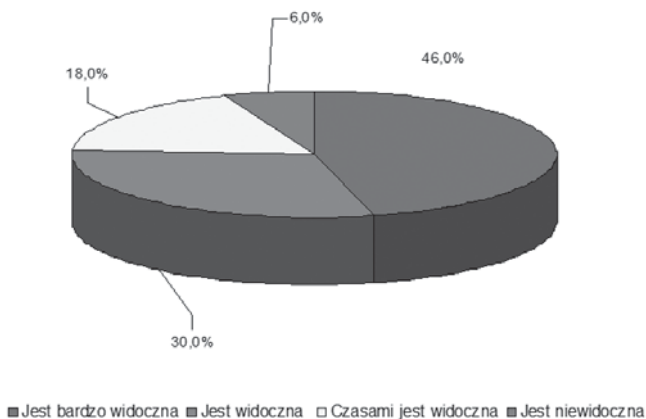
Źródło: opracowanie własne na podstawie ankiet.

Według zdecydowanej większości ankietowanych respondentów – 73% dzięki istnieniu Straży Miejskiej znacznie zwiększyło się poczucie bezpieczeństwa na ulicach Mrągowa. O tym, że zwiększyło się ono zdecydowanie przekonanych było 45% badanych (w tym 27 dorosłych i 18 uczniów). Opinię o tym, że bezpieczeństwo zwiększyło się niewiele wyraziło 28% badanych - w tym 12 dorosłych i 16 uczniów. Żadnych zmian nie zauważyło 15 respondentów

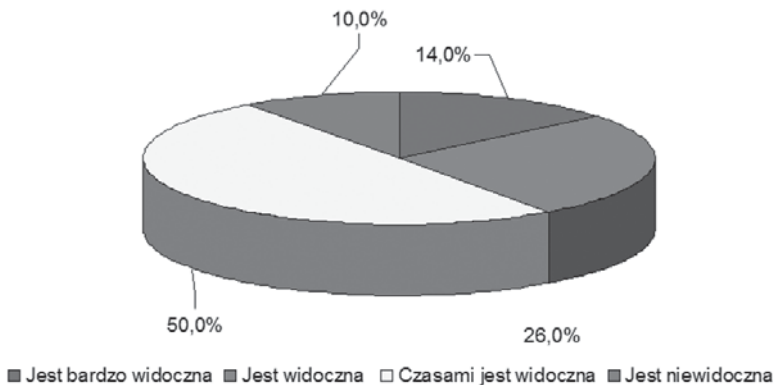
- w tym 9 dorosłych i 6 uczniów. Nie potrafiło odpowiedzieć na tak postawione pytanie 12% badanych, w tym 2 dorosłych i 10 uczniów.

Wykres 3. Obecność funkcjonariuszy Straży Miejskiej na ulicach Mrągora

Obecność funkcjonariuszy Straży Miejskiej na ulicach Mrągora - wg młodzieży gimnazjalnej



Obecność funkcjonariuszy Straży Miejskiej na ulicach Mrągora wg dorosłych

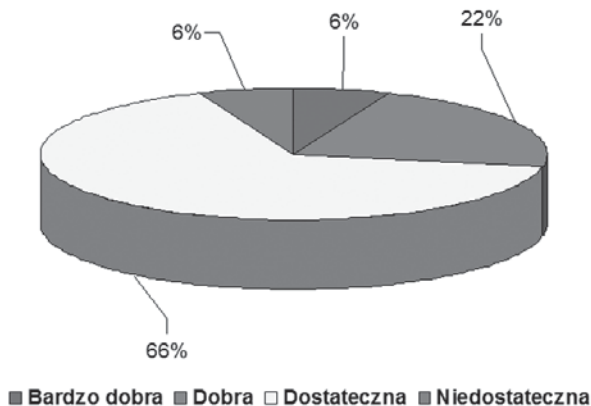


Wśród badanej grupy respondentów 92% potwierdziło, że patrole Straży Miejskiej są widoczne na ulicach Mrągora. Dużą ich widoczność dostrzegło 30% badanych, w tym 7 dorosłych i 23 uczniów. Trochę mniejszy stopień obecności Straży Miejskiej na ulicach zauważyło 28% respondentów, w tym 13 dorosłych i 15 uczniów. Opinię, że Straż Miejską widać tylko czasami wyraziło 35% ankietowanych, w tym 25 dorosłych

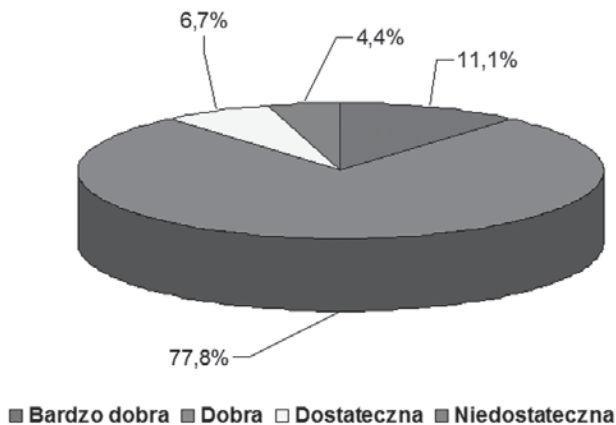
i 9 uczniów. Na brak widoczności patroli Straży Miejskiej na ulicach Mrągowo wskazało 8% respondentów - 5 dorosłych i 3 uczniów.

Wykres 4. Ocena pracy Straży Miejskiej w Mrągowie

Ocena pracy Straży Miejskiej w Mrągowie wg młodzieży



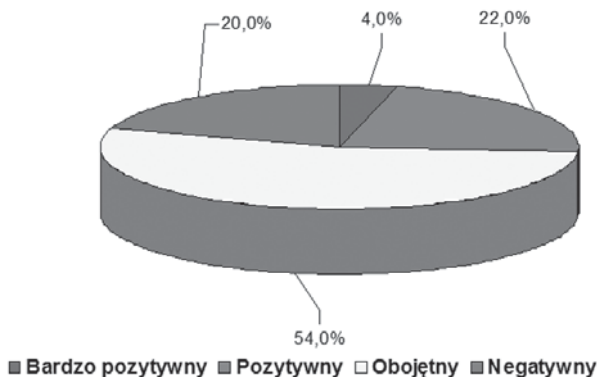
Ocena pracy Straży Miejskiej w Mrągowie - wg dorosłych



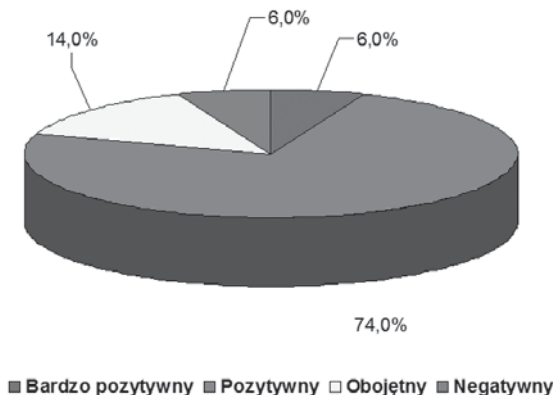
Jak wynika z wykresu nr 4 praca Straży Miejskiej oceniana jest przez 80% dorosłej części społeczeństwa i 22% uczniów na poziomie dobrym. 5 dorosłych i 3 uczniów zbadanej grupy pracę straży miejskiej oceniła bardzo dobrze. Największa różnica wystąpiła przy ocenie dostatecznej. Tę ocenę wystawiło 7% dorosłej części respondentów (3 mieszkańców) i aż 66% (33 respondentów) z grupy młodzieży. Tylko niewielki odsetek, tak ze strony dorosłych, jak i ze strony młodzieży, wystawił straży ocenę niedostateczną.

Wykres 5. Odbiór działalności Straży Miejskiej przez mieszkańców Mrągowa

Odbiór działalności Straży Miejskiej przez mieszkańców Mrągowa - wg młodzieży



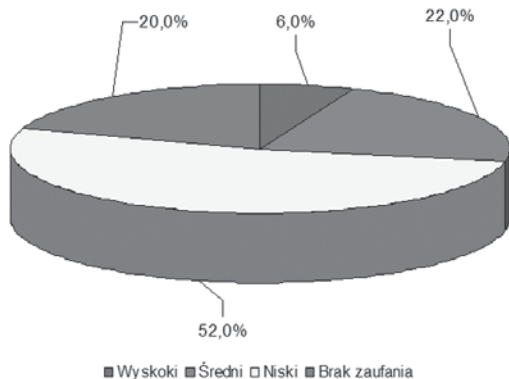
Odbiór działalności Straży Miejskiej przez mieszkańców Mrągowa wg dorosłych



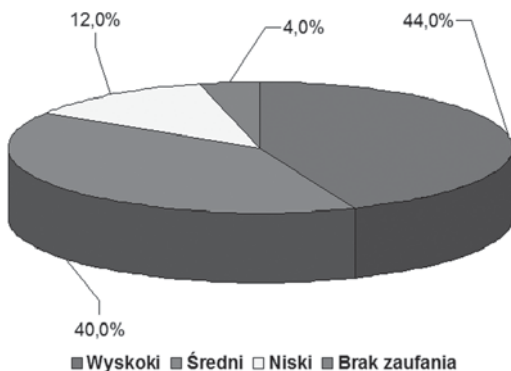
W sposób bardzo pozytywny o podejmowanych działaniach przez Straż Miejską wyraziło się tylko 6 % dorosłych i 4% młodzieży z badanej grupy. Natomiast 74% dorosłej części respondentów oceniło podejmowane działania przez straż miejską w sposób pozytywny, a 14% miało do tej oceny stosunek obojętny. W grupie młodzieży 22% oceniło podejmowane działania jako pozytywne, natomiast dla 54% były one obojętne. Negatywnie o działaniach Straży Miejskiej wyraziło się 4% z dorosłej części badanej grupy i 6% z części młodzieżowej.

Wykres 6. Stopień zaufania do Straży Miejskiej w Mrągowie

Stopień zaufania do Straży Miejskiej w Mrągowie wg młodzieży



Stopień zaufania do Straży Miejskiej w Mrągowie wg dorosłych

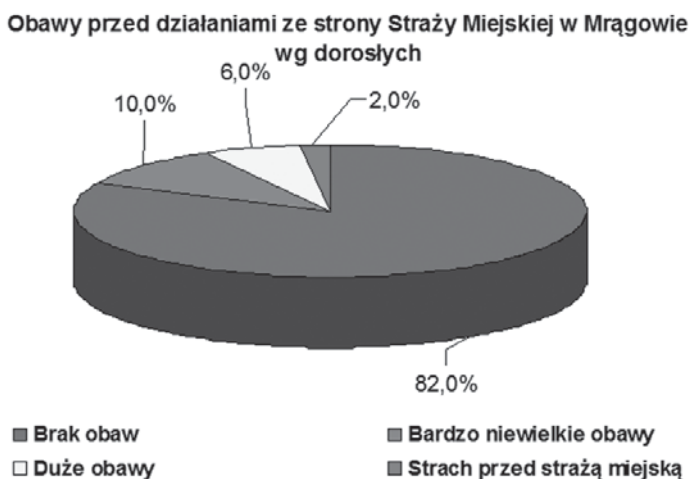
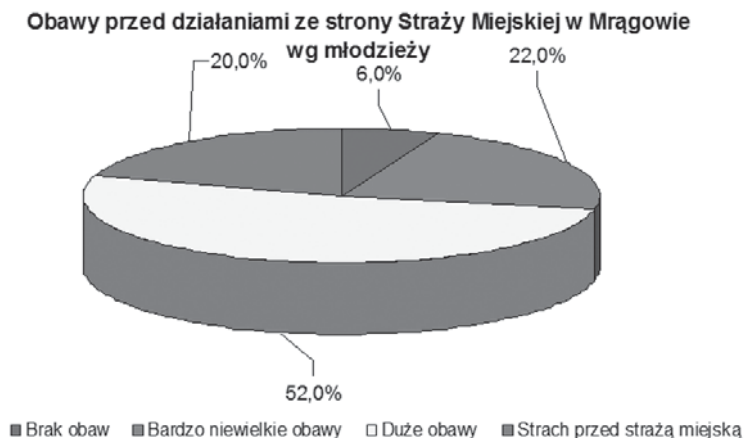


Źródło: opracowanie własne na podstawie ankiet.

Przy omawianiu pojęcia zaufania do straży miejskiej należy za punkt wyjścia przyjąć próbę zdefiniowania pojęcia bezpieczeństwa publicznego i określenia, z czym kojarzy się ono opinii publicznej. Jedną z definicji mówi, że mianem bezpieczeństwa publicznego określa się stan, w którym ogółowi obywateli nie grozi żadne niebezpieczeństwo i to niezależnie od tego, jakie byłyby jego źródła⁸. Jako wysoki stopień zaufania do działań Straży Miejskiej wyraziło 44% dorosłych mieszkańców i tylko 6% młodzieży. Średni stopień zaufania do tej formacji ma 40% dorosłych i tylko 22% młodzieży. Zaufanie niewielkie zadeklarowało 12% dorosłych mieszkańców i aż 52% uczniów. Na zupełny brak zaufania wskazało 4% dorosłych i 20% uczniów.

8) E. Ura, *Prawne zagadnienia bezpieczeństwa państwa*, wyd. KAW, Rzeszów 2005, s. 124.

Wykres 7. Obawy przed działaniami ze strony Straży Miejskiej w Mrągowie

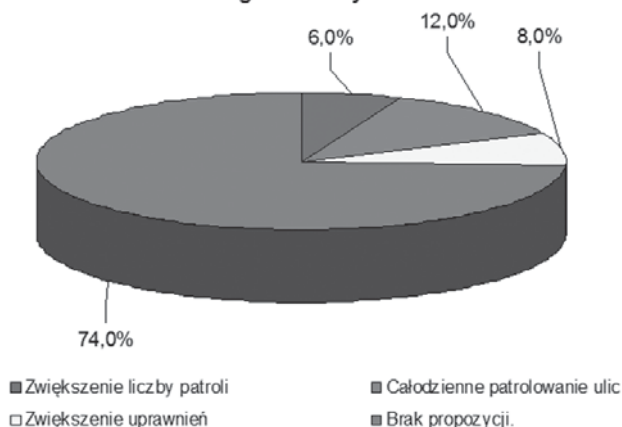


Źródło: opracowanie własne na podstawie ankiet.

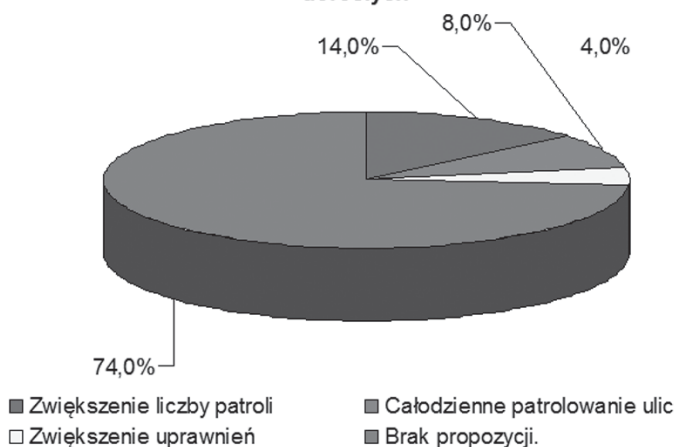
Jak wynika z przeprowadzonej ankiety 82% dorosłych mieszkańców Mrągowo nie ma obaw przed działaniami ze strony Straży Miejskiej. Duże obawy ma natomiast większość młodzieży, bo aż 52%. Niewielkie obawy występują u 10% dorosłych i 22% młodzieży. Strach przed działaniami Straży Miejskiej wyraziło 2% (1 osoba) dorosłych i 20% młodzieży.

Wykres 8. Propozycje zmian w sposobie pracy Straży Miejskiej w Mrągowie

Propozycje zmian w sposobie pracy Straży Miejskiej w Mrągowie wg młodzieży



Propozycje zmian w sposobie pracy Straży Miejskiej w Mrągowie wg dorosłych



Respondenci zapytani o propozycje zmian w organizacji pracy Straży Miejskiej w Mrągowie w większości, jak pokazuje wykres 8., nie przedstawili żadnych w tej mierze pomysłów. Tylko pojedyncze wypowiedzi na zasadzie „iż można by” proponowały: zwiększenie liczby patroli na ulicach miasta, całodzienne patrolowanie ulic oraz zwiększenie uprawnień, ale bez podawania w jakim zakresie.

Ocena Straży Miejskiej w Mrągowie w świetle powyższej ankiety jest generalnie pozytywna. Tak jak można było przypuszczać, a badania to potwierdziły, jest ona lepiej oceniana przez osoby dorosłe, natomiast młodzież wykazuje wobec niej nieco większy dystans. Inna cecha charakterystyczna to pewna pasywność społeczeństwa w ewentualnym usprawnianiu działalności Straży Miejskiej. Generalnie brak jest konstruktywnych podpowiedzi tego dotyczących. Jeśli chodzi natomiast o bezpośrednie oceny strażników miejskich, to są oni postrzegani jako ludzie uprzejmi, uczciwi i przestrzegający prawa, ale przy tym mało dynamiczni i nieskuteczni w swoich działaniach, a przy tym zbyt późno reagujący na prośbę o interwencję. Te ostatnie cechy mają duży wpływ na ogólną ocenę działań Straży Miejskiej.

Wiedza o swoich atutach i słabościach jest z reguły najlepszą drogą do usprawniania działalności zarówno pojedynczych osób, jak i tworzonych przez nie struktur. Straż Miejska w Mrągowie, tak jak i inne podobne struktury, powinna więc korzystać z narzędzi pozwalających na zobiektywizowaną ocenę własnej działalności. Przedstawiona ankieta i wynikające z niej wnioski mają, jak się wydaje, taki walor.

Bibliografia:

1. Dobkowski J., *Pozycja prawnoustrojowa służb, inspekcji i straży*, Oficyna a Wolters Kluwer business, 2007.
2. Mączyński M., *Uprawnienia samorządu terytorialnego w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Polsce na tle innych krajów Europy Środkowo-Wschodniej*, [w:] *Samorząd terytorialny III Rzeczypospolitej. Dziesięć lat doświadczeń*, pod red. S. Michałowskiego, Lublin 2002.
3. Ura E., *Prawne zagadnienia bezpieczeństwa państwa*, wyd. KAW, Rzeszów 2005.
4. Ustawa o strażach gminnych z dnia 29 sierpnia 1997 r., Dz URP 1997, nr 123, poz. 779.
5. Ustawa o Policji z dnia 6 kwietnia 1990 r., Dz URP 1990, nr 30, poz. 179.