



KRAJOBRAZ PO MISTRZOSTWACH EUROPY 2012



MAGDALENA SITEK

**LEGAL AND ORGANIZATIONAL FRAMEWORK OF THE EUROPEAN
POLICE COLLEGE (CEPOL)**

**PRAWNE I ORGANIZACYJNE RAMY DZIAŁANIA EUROPEJSKIEJ
AKADEMII POLICYJNEJ (CEPOL)**

dr hab. Magdalena Sitek, prof. WSGE

Wyższa Szkoła Gospodarki Euroregionalnej

im. Alcide de Gasperi w Józefowie

ms@wsge.edu.pl

ABSTRACTS

Unifying Europe, breaking of political, economic and financial boundaries - on the one hand facilitate the movement of people, capital and services, but on the other hand, open up new possibilities when it comes to criminal activity, especially organized crime. This requires the cooperation of the police of the Member States, especially in the exchange of experience, knowledge of the state regulation, in particular the schooling. For this purpose, on the basis of a decision of the Council was set up a new decentralized agency called the European Police College (CEPOL), whose headquarters are near London. The primary form of the college was established in 2000. In 2005, the authority has become part of the EU institutions and bodies. The task of this organization is to conduct schooling of the various types of crimes and forms of their making. Currently undertakes efforts to connect CEPOL with Europol. The internal bodies of the agency are the director and the board. The office is the secretariat in which works employees delegated by the other EU institutions and by Member States.

Jednocząca się Europa, znoszenie granic politycznych, gospodarczych i finansowych z jednej strony ułatwiają przepływ osób, kapitału, usług, z drugiej zaś otwierają nowe możliwości, gdy chodzi o działalność przestępczą, zwłaszcza zorganizowaną. W tym celu konieczne jest współdziałanie policji państw członkowskich, zwłaszcza w obszarze wymiany doświadczeń, wiedzy o stanie regulacji prawnych, a w szczególności szkoleń. W tym celu na podstawie decyzji Rady powołano do życia nową agencję zdecentralizowaną zwaną Europejską Akademią Policyjną (CEPOL), któ-

rej siedziba znajduje się niedaleko Londynu. Pierwotna forma Akademii powstała w 2000 roku. W 2005 organ ten stał się częścią systemu organów i instytucji UE. Zadaniem tej organizacji jest prowadzenie szkoleń z zakresu poszczególnych typów przestępstw i formy ich popełniania. Obecnie podejmuje się działania zmierzające do połączenia CEPOL z Europol. Organami wewnętrznymi Agencji są dyrektor i zarząd. Urzędem zaś jest sekretariat w którym pracują pracownicy oddelegowani zarówno przez inne instytucje unijne, jak i przez państwa członkowskie.

KEY WORDS:

European Police College, European agencies, police, schooling, judicial cooperation

Europejska Akademia Policyjna, agencje europejskie, policja, szkolenia, współpraca sądowa.

1. WPROWADZENIE

Tworzenie wspólnej przestrzeni europejskiej wymaga podejmowania licznych inicjatyw o charakterze legislacyjnym, instytucjonalnym, ale przede wszystkim szkoleniowym. Ten ostatni element budowy nowej rzeczywistości jest niezwykle ważny w przypadku procesów ujednoczenia działalności służb, w tym policji. Zcentralizowane szkolenia policji pozwalają na ujednoczenia standardów wiedzy koniecznej do wymiany informacji, doświadczeń, stosowania procedur, a przede wszystkim współpracy między policjami państw członkowskich (Cordner & Shain, 2011, s. 281–285).

Swoboda przepływu osób, jedna z podstawowych swobód wspólnotowych, niesie ze sobą liczne korzyści, ale również i zagrożenia, mogące występować razem albo oddzielnie. Przykładem mogą być Mistrzostwa Europy w Piłce Nożnej EURO 2012, które niewątpliwie okazały się wielkim sukcesem organizacyjnym Polski i służb w to zaangażowanych z jednej strony, z drugiej zaś dochodziło do różnego rodzaju incydentów o charakterze międzynarodowym, jak np. utonięcie kibica irlandzkiego Jamesa Nolana. W tym przypadku konieczna okazała się współpraca policji obu krajów w celu identyfikacji zwłok oraz wyjaśnienia przyczyn śmierci. Innym przykładem wymagającym współpracy policji są obchody Narodowego Święta Niepodległości 11 listopada, kiedy to dochodzi do różnych demonstracji w Polsce, w których biorą udział przedstawiciele

skrajnie lewicowych ugrupowań z Niemiec czy innych państw zachodnich. Przeciwdziałanie zamieszkom wymaga daleko idącej współpracy policji, zwłaszcza w zakresie wymiany doświadczeń odnośnie do tego, jak postępować w takich sytuacjach.

Ujednolicenie procedur, wymiana informacji i doświadczeń skłoniła decydentów Unii Europejskiej do utworzenia instytucji, której celem jest szkolenie policji państw członkowskich w różnych obszarach problemowych. W tym celu w 2005 r. powołano do życia nową agencję Unii Europejskiej o nazwie Europejska Akademia Policyjna – CEPOL. Sam skrót CEPOL pochodzi z języka francuskiego, w którym nazwa tej instytucji brzmi *Collège Européen de Police*, w tłumaczeniu na język polski Europejskie Kolegium Policyjne czy też Europejska Akademia Policji (Bogdalski, 2009, s. 4-12). W niniejszym opracowaniu stosowana będzie ta ostatnia nazwa.

Na podstawie decyzji 2004/97/WE (3) Euratom, przedstawiciele państw członkowskich na posiedzeniu szefów państw lub rządów 13 grudnia 2003 r., uzgodnili lokalizację siedzib niektórych biur i agencji Unii Europejskiej, włącznie z siedzibą Europejskiego Kolegium Policyjnego (CEPOL). Sekretariat Agencji mieści się w Bramshill, ok. 70 km od Londynu. Sekretariatem agencji zarządza dyrektor dr Ferenc Bánfi. W rozumieniu art. 1a ust. 2. regulaminu pracowniczego Wspólnot Europejskich CEPOL jest agencją (Rozporządzenie zmienione rozporządzeniem (WE, Euratom) nr 723/2004 (DzU L 124 z 27.4.2004, str. 1).

Zgodnie z art. 14. decyzji Rady 2005/681/WSiSW z 20 września 2005 r. Europejska Akademia Policyjna działa w sposób scentralizowany, jednak w każdym państwie członkowskim może powstać punkt kontaktowy. Preferowane jest, aby tym punktem kontaktowym była delegacja danego państwa, o czym będzie mowa poniżej. Krajowy punkt kontaktowy ma zapewniać skuteczną współpracę między CEPOL a instytucjami szkoleniowymi.

Dokumenty CEPOL sporządzane są we wszystkich językach urzędowych instytucji unijnych, zgodnie z Rozporządzeniem nr 1 z 15 kwietnia 1958 r. w sprawie określenia systemu językowego Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej. Zarząd określa również zasady dostępu do dokumentów CEPOL z uwzględnieniem zasad ograniczających dostęp, a zawartych w Rozporządzeniu (WE) nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji.

Efekty działalności CEPOL są imponujące (Bistiaux, 2011, s. 8-16). W swoim dorocznym wystąpieniu dyrektor sekretariatu wskazał, że liczba przeszkolonych policjantów wzrosła w ostatnich latach dość znacząco z 2300 w 2009 r. do 4300 w 2011 r., liczba szkoleń zaś przeprowadzonych w danym roku zwiększyła się z 91 w 2010 r. do 106 w 2011 r. (Farina, 2012). W ostatnich latach szkolenia dotyczą palących problemów poszczególnych państw członkowskich, zwłaszcza rosnącej przestępczości zorganizowanej. Dyrektor podkreślił jednocześnie konieczność racjonalizacji wydatków zgodnie z tendencją do ograniczania wydatków unijnych. W tej perspektywie należy wziąć pod uwagę wypowiedź Dyrektora Bezpieczeństwa Wewnętrznego Reinharda Priebe, według którego należałoby CEPOL należałoby połączyć z EUROPOLEM. Taki właśnie zamiar powstał wewnątrz Komisji Europejskiej. Plany realizacji tego przedsięwzięcia nie są bliżej określone.

CEPOL współpracuje z wieloma instytucjami, ale w szczególności EUROPOL-em, FRONTTEX-em oraz z *European Network of Forensic Science Institute* (Neuteboom, 2012; Bisaccia, 2009).

2. PODSTAWY PRAWNE DZIAŁANIA CEPOL-U

Początków CEPOL-u należy doszukiwać się w decyzji politycznej, jaką podjęła Rada Europy na posiedzeniu w Tampere 15-16 października 1999 r. W punkcie 47. postanowiono: *Należy powołać Europejską Akademię Policijną (European Police College), w ramach której będzie można szkolić wyższych urzędników odpowiedzialnych za stosowanie prawa. Początkowo działalność Akademii będzie oparta na sieci istniejących już ośrodków szkoleniowych. Akademia powinna być otwarta dla przedstawicieli zainteresowanych krajów kandydujących* (<http://archiwum-ukie.polskawue.gov.pl>).

Podstawę traktatową do utworzenia nowej instytucji zdecentralizowanej stanowi art. 30 ust. 1 lit. c) i art. 34. ust. 2 lit. c), Traktatu o Unii Europejskiej. W art. 30. ust. 1 lit. c) postanowiono, że: *Wspólne działania w dziedzinie współpracy policyjnej obejmują między innymi: [...] współpracę i wspólne inicjatywy w zakresie szkolenia, wymiany oficerów łącznikowych, oddelegowanych, wykorzystania wyposażenia i badań kryminalistycznych* (w obecnej wersji skonsolidowanego Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej zapis ten znajduje się w art. 87., ust. 2 lit. b.). Zaś w art. 34. ust. 2 lit. c) postanowiono, że: *działając jednomyślnie z inicjatywy któregośkolwiek państwa członkowskiego lub Komisji, Rada może: podejmować*

decyzje w jakimkolwiek innym celu zgodnym z zadaniami przewidzianymi w niniejszym Tytule (tytuł VI: Postanowienia dotyczące współpracy policyjnej i sądowej w sprawach karnych), wyłączając jakiegokolwiek zbliżenie ustaw i przepisów w państwach członkowskich... (w obecnej wersji skonsolidowanego Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej zapis ten znajduje się w art. 40).

Podstawę prawną do powołania do życia Europejskiej Akademii Policyjnej stanowi decyzja Rady 2000/820/WSiSW. W tym wydaniu instytucja ta stanowiła niezależny organ od struktury Unii Europejskiej. Decyzją Rady 2004/567/WSiSW z 26 lipca 2004 r. (str. 20) wprowadzono zmianę dotyczącą siedziby i utworzenia Sekretariatu. Najważniejsza jednak zmiana została wprowadzona decyzją Rady 2005/681/WSiSW z 20 września 2005 r., (str. 653-70) **na podstawie której ustanawiano Europejską Akademię Policyjną, dalej zwaną CEPOL**, jako zdecentralizowany organ Unii Europejskiej. Tym samym uchylono decyzję 2000/820/WSiSW. Nowy CEPOL stał się sukcesorem dawnego, przejmując wszelkie zobowiązania oraz zawarte umowy, w tym z pracownikami (Lei i Zhifeng, 2010).

3. STRUKTURA EUROPEJSKIEJ AKADEMII POLICYJNEJ

Według art. 9. decyzji Rady 2005/681/WSiSW z 20 września 2005 r. organami CEPOL-u są:

- zarząd;
- dyrektor kierujący sekretariatem CEPOL-u

3.1. ZARZĄD

Zgodnie z art. 10. decyzji Rady 2005/681/WSiSW Zarząd Europejskiej Akademii Policyjnej składa się z jednej z delegacji z każdego państwa członkowskiego. W skład delegacji winien wchodzić dyrektor krajowej instytucji szkoleniowej dla policji. Członkom komisji mogą towarzyszyć eksperci. Przewodniczącym zarządu jest przedstawiciel państwa członkowskiego sprawującego prezydencję w Radzie Unii Europejskiej. Każda delegacja, niezależnie od liczby jej członków, posiada tylko jeden głos.

Zarząd działa na posiedzeniach, w których udział mogą brać przedstawiciele Komisji i Sekretariatu Generalnego Rady Unii Europejskiej oraz Europolu. Są oni zapraszani na posiedzenia jako obserwatorzy, stąd nie mają prawa głosu. Bez prawa głosu w posiedzeniach uczestniczy również

dyrektor CEPOL. Posiedzenia tego organu muszą odbywać się przynajmniej dwa razy w roku. Wszelkie decyzje zarząd podejmuje większością dwóch trzecich głosów swoich członków, ale w decyzji Rady 2005/681/WSiSW są przewidziane wyjątki.

Podstawową decyzją zarządu jest uchwalenie regulaminu. Oprócz tego zarząd podejmuje decyzje w takich sprawach jak:

- *wspólne programy szkoleń, moduły szkoleniowe, metody nauczania oraz wszelkie inne instrumenty dydaktyczne;*
- *decyzja o mianowaniu dyrektora;*
- *jednomyślnie projekt budżetu przedkładanego Komisji;*
- *program pracy, opracowany po konsultacji z Komisją, który jest przedkładany do zatwierdzenia Radzie;*
- *sprawozdanie roczne i sprawozdanie pięcioletnie z działalności CEPOL, które są przedkładane Komisji i Radzie w celu zapoznania się z nimi i ich zatwierdzenia przez Radę. Sprawozdanie to są publiczne;*
- *przepisy wykonawcze, mające zastosowanie do personelu CEPOL, na wniosek dyrektora i po uzyskaniu zgody Komisji.*

[Tekst polski podaję za tłumaczeniem ze strony <http://eur-lex.europa.eu>]

Szczególne zadanie dla zarządu zostało przewidziane w art. 10. ust. 10 decyzji, a mianowicie może utworzyć grupy robocze w celu wydawania zaleceń, opracowywania propozycji strategii, koncepcji i narzędzi szkoleniowych. Zarząd może wskazać grupom roboczym jeszcze inne zadania, jeśli uzna to za słuszne.

3.2. DYREKTOR KIERUJĄCY SEKRETARIATEM CEPOL-U

Zgodnie z art. 11. ust. 1. decyzji Rady 2005/681/WSiSW dyrektor sekretariatu jest mianowany przez zarząd. Obecnie sekretariatem agencji zarządza dyrektor dr Ferenc Bánfi, którego mianowano na okres czterech lat upływający w lutym 2014 r. Procedura wyboru przewiduje zgłoszenie przez komitet selekcyjny przynajmniej trzech mandatów. Kadencja trwa cztery lata, z możliwością jednorazowego przedłużenia. W tej sprawie decyzję podejmuje zarząd, który ustala szczegółowe zasady wyboru kandydatów. Zasady te muszą być zatwierdzone przez Radę. Zarząd może dokonać odwołania dyrektora w trakcie kadencji.

Zgodnie z art. 11. ust. 4. decyzji dyrektor sprawuje nadzór nad bieżącą

działalnością sekretariatu i całej instytucji CEPOL, wspiera pracę zarządu, a w szczególności:

- *wykonuje w stosunku do personelu uprawnienia w zakresie nawiązywania i rozwiązywania stosunku pracy;*
- *podejmuje wszelkie niezbędne działania, w tym wydaje wewnętrzne instrukcje administracyjne oraz publikuje zawiadomienia w celu zapewnienia funkcjonowania CEPOL-u zgodnie z przepisami decyzji;*
- *sporządza wstępny projekt budżetu, wstępny projekt sprawozdania rocznego oraz wstępny projekt programu prac, które mają zostać przedłożone zarządowi;*
- *wykonuje budżet;*
- *utrzymuje kontakty z odpowiednimi służbami w państwach członkowskich;*
- *koordynuje realizację programu prac;*
- *pełni wszelkie inne funkcje przydzielone mu przez Zarząd.*

[Tekst polski podaję za tłumaczeniem ze strony <http://eur-lex.europa.eu>]

Za swoje działania dyrektor odpowiada przed zarządem. Na żądanie Rady dyrektor zobowiązany jest do złożenia sprawozdania z wykonywanych obowiązków. Takie sprawozdanie może też zażądać Parlament Europejski. Szczególnym zadaniem dyrektora jest upoważnienie do negocjowanie warunków umowy dotyczącej siedziby z rządem przyjmującego państwa członkowskiego. Wynegocjowaną umowę zatwierdza jednak zarząd.

3.3. SEKRETARIAT CEPOL-U

Zgodnie z podstawową zasadą funkcjonowania każdej administracji publicznej organ musi posiadać urząd. W przypadku Europejskiej Akademii Policyjnej jest to sekretariat CEPOL-u. Zgodnie z art. 12. decyzji Rady 2005/681/WSiSW podstawowym zadaniem sekretariatu jest wspieranie CEPOL-u w zadaniach administracyjnych niezbędnych do jego funkcjonowania i realizacji programu rocznego, dodatkowych programów czy inicjatyw.

Sekretariat CEPOL-u liczy około 30 członków, którzy odpowiadają za funkcjonowanie agencji na co dzień i są przydzieleni do dwóch działów: Działu ds. Kształcenia, Badań Naukowych i Rozwoju oraz Działu Obsługi

Administracyjnej.

Stosowanie do art. 13. ust. 4. decyzji do personelu sekretariatu wchodzić urzędnicy oddelegowani przez instytucje Unii Europejskiej zgodnie z regulaminem pracowniczym urzędników Wspólnot Europejskich, eksperci oddelegowani przez państwa członkowskie oraz inni pracownicy zatrudnieni zgodnie z realizacją zadań powierzonych CEPOL-owi. Wszyscy są zatrudnieni w charakterze pracowników tymczasowych.

W odniesieniu do pracowników sekretariatu oddelegowanych z innych instytucji unijnych, wraz z jego dyrektorem, stosuje się regulamin pracowniczy urzędników Wspólnot Europejskich oraz zasady wypracowane wspólnie przez instytucje unijne. W przypadku tej agencji zastosowanie w sprawach pracowniczych ma również regulamin CEPOL-u.

Zgodnie z ust 5. eksperci krajowi z państw członkowskich są oddelegowani zgodnie z decyzją Rady 2003/479/WE z 16 czerwca 2003 r. dotyczącą zasad mających zastosowanie do ekspertów krajowych i krajowego personelu wojskowego oddelegowanych do Sekretariatu Generalnego Rady.

4. FINANSE CEPOL-U

Zgodnie z art. 15. ust. 1. decyzji Rady 2005/681/WSiSW przychody CEPOL-u pochodzą z dotacji z budżetu ogólnego Unii Europejskiej. Roczny budżet wynosi około 8,341 mln euro (dane na rok 2011). Wydatki dzielą się na: kadrowe, administracyjne, infrastrukturalne oraz operacyjne. Procedura tworzenia budżetu agencji rozpoczyna się od przygotowania przez dyrektora preliminarza przychodów i rozchodów na kolejny rok budżetowy, który następnie przedkłada zarządowi. Podstawową zasadą konstruowania preliminarza jest równoważenie dochodów i przychodów. Obecnie odnotowuje się tendencję do zmniejszania wydatków, zgodnie z polityką unijną uwarunkowaną kryzysem gospodarczym.

Zgodnie z art. 15. ust. 5. decyzji zarząd dokonuje przyjęcia preliminarza i przedkłada go do 31 marca Komisji. Wszelkie wątpliwości są następnie uzgadniane pomiędzy Komisją a zarządem w ciągu 30 kolejnych dni. Po uzgodnieniach Komisja preliminarz włącza do projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej i wysyła go do Parlamentu Europejskiego oraz Rady (władza budżetowa). W projekcie tym muszą być również wskazane etapy wydatkowania środków. Zatwierdzony preliminarz wydatków oraz etapów wydatkowania staje się budżetem CEPOL-u. Władza budżetowa jest uprawniona również do zatwierdzenia wszelkich korekt tego budżetu

dokonywanych w ciągu roku budżetowego.

Stosownie do art. 16. ust. 1. decyzji budżet CEPOL-u jest wykonywany przez dyrektora. Sprawozdania z wykonania budżetu są przygotowywane przez głównego księgowego CEPOL-u do 1 marca następnego roku. Sprawozdanie to przekazywane jest księgowemu Komisji, który sporządza skonsolidowane sprawozdanie tymczasowe instytucji oraz organów zdecentralizowanych zgodnie z art. 128. Rozporządzenia Rady (WE, Euroatom) nr 1605.2002 z 25 czerwca 2002 r. w sprawie Rozporządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich (str. 1). Uwagi do sprawozdania może zgłosić Trybunał Obrachunkowy. Końcowe sprawozdanie jest publikowane. Absolutorium dyrektorowi udziela Parlament Europejski na zlecenie Rady do 30 kwietnia roku następnego.

Zgodnie z art. 17. decyzji reguły finansowe dla CEPOL ustanawia zarząd po konsultacji z Komisją. W tej sprawie zarząd musi procedować zgodnie z Rozporządzeniem Komisji (WE, Euroatom) nr 2343/2002 z 23 grudnia 2002 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów określonych w art. 185. Rozporządzenia Rady (WE, Euroatom) nr 1605/2002 w sprawie Rozporządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich .

Finanse CEPOL-u poddane są dość surowemu reżimowi zwalczania nadużyć finansowych w ramach Unii Europejskiej. Stosownie do art. 18. decyzji: *W celu zwalczania nadużyć finansowych, korupcji i innych bezprawnych działań stosuje się bez ograniczeń przepisy rozporządzenia (WE) nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady z 25 maja 1999 r. dotyczącego dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF)*. CEPOL jest również stroną porozumienia międzyinstytucjonalnego z 25 maja 1999 r. dotyczącego dochodzeń wewnętrznych prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF). Ponadto, Trybunał Obrachunkowy oraz OLAF mogą przeprowadzać kontrole w miejscu u odbiorców finansowania z CEPOL-u.

5. DOTYCHCZASOWE I OBECNE DZIAŁANIA CEPOL-U

Obecne działania CEPOL-u koncentrują się na kształceniu policjantów europejskich w zakresie zwalczania przestępczości, zapewnienia bezpieczeństwa publicznego oraz zapoznawania policjantów z istniejącymi

uregulowaniami prawnymi dotyczącymi współpracy sądowej i policyjnej (Čentěš, 2008, s. 51–62). CEPOL jest także forum wymiany doświadczeń między policjami państw członkowskich (Bosio, 2010/2012, s. 12–15). W kręgu działalności tej agencji znajduje się również prowadzenie badań naukowych (Nogala, 2006, s. 260–270).

Szczególnym obszarem szkoleń podejmowanych przez CEPOL jest przeciwdziałanie cyberprzestępczości. W 2012 r. CEPOL wspólnie z *Italian National Unit and Arma dei Carabinieri* zorganizował w Velletri (Rzym) szkolenie dotyczące metod zwalczania cyberprzestępczości. W szkoleniu tym udział wzięło 25 ekspertów z 17 krajów, w tym ze Szwajcarii i Turcji. Uczestnicy spotkania podzielili się swoimi doświadczeniami oraz istniejącymi rozwiązaniami prawnymi w ich krajach, służącymi do zwalczania

cyberprzestępstw. Uczestnicy zapoznali się również z danymi dotyczącymi liczby i rodzajów cyberprzestępstw. Prowadzący szkolenie wskazali na szeroki zakres danych i usług dostępnych za pośrednictwem Internetu, który może być stosowany w celu przeciwdziałania cyberprzestępczości. Wskazano na konieczność wykorzystywania specjalistycznych narzędzi w śledztwie (www.europa.eu/agencies).

Kolejnym obszarem badawczym i szkoleniowym CEPOL-u jest zwalczanie nielegalnego obrotu odpadami. Szkolenie w tym temacie odbywało się 2–5 października 2012 r. w Rzymie, w *Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia*. W szkoleniu udział wzięli eksperci z 18 krajów europejskich. Również w tym przypadku podzielono się doświadczeniami oraz regulacjami prawnymi istniejącymi w tym zakresie w poszczególnych państwach członkowskich (Stephens 2007, s. 28–37). W szczególności skoncentrowano się na ekoprzestępczości (*environmental crime*) oraz formach ochrony środowiska i zdrowia obywateli Unii Europejskiej (xxx)

Ważnym obszarem szkoleń jest zwalczanie przestępczości zorganizowanej. Szkolenie w tym zakresie miało miejsce 8–12 października 2012 r. w siedzibie CEPOL-u. Szczególny akcent położono na kwestię sprawnego przeprowadzania wyrokowania oraz zapewnienia bezpieczeństwa wewnętrznego. Uczestnikom szkolenia wyjaśniono rolę organów i agencji UE oraz sposoby fałszowania dokumentacji, o czym była już mowa w programie sztokholmskim i w strategii bezpieczeństwa wewnętrznego (Holtackers, 2010; Čentěš, 2008).

Do prac podejmowanych przez CEPOL włącza się również strona polska, zwłaszcza Wyższa Szkoła Policji w Szczytnie, Szkoła Policji w Słupsku

i Szkoła Policji w Katowicach. W 2010 r. polskie jednostki szkoleniowe zorganizowały seminarium dla przedstawicieli państw kandydujących, które było poświęcone problematyce wywiadu kryminalnego. Ponadto zorganizowany został kurs dotyczący zabezpieczenia laboratoriów służących do produkcji narkotyków syntetycznych i półsyntetycznych. Strona polska bierze udział w realizacji drugiego programu szkoleniowego dla państw Basenu Morza Śródziemnego MEDA II (www.info.policja.pl).

6. ZAKOŃCZENIE

Jednocząca się Europa, znoszenie granic politycznych, gospodarczych i finansowych z jednej strony ułatwiają przepływ osób, kapitału, usług, z drugiej zaś otwierają nowe możliwości, gdy chodzi o działalność przestępczą, zwłaszcza zorganizowaną. W tym celu konieczne jest współdziałanie policji państw członkowskich, zwłaszcza w obszarze wymiany doświadczeń, wiedzy o stanie regulacji prawnych, a w szczególności szkoleń. W tym celu na podstawie decyzji Rady powołano do życia nową agencję zdecentralizowaną zwaną Europejską Akademią Policyjną (CEPOL), której siedziba znajduje się niedaleko Londynu.

Pierwotna forma Akademii powstała w 2000 r. W 2005 organ ten stał się częścią systemu organów i instytucji UE. Zadaniem tej organizacji jest prowadzenie szkoleń z zakresu poszczególnych typów przestępstw i formy ich popełniania. Obecnie podejmuje się działania zmierzające do połączenie CEPOL-u z Europolem. Organami wewnętrznym agencji są: dyrektor i zarząd. Urzędem zaś jest sekretariat, w którym pracują pracownicy oddelegowani przez inne instytucje unijne, jak i przez państwa członkowskie.

REFERENCES

- Bisaccia, A. (2009). Crime and punishment: an in-depth analysis of security issues in the European Union. *EUMA Papers*, vol. 6, No. 11, June, s. 12–16.
- Bistiaux, G. (2011). Association of European Police Colleges – Fifteen Years of Experience in European Police Training, *Internal Security*, nr 2, s. 8–16.
- Bogdalski, P. (2009). Survey on the Teaching Staff of European Police Colleges, *Internal Security*, nr 1, s. 4–12.

- Bosio, P. (2010/2011). Knowledge from experience of Police Officer: A Grounded Study, *Cepol European Police Science and Research Bulletin*, Issue 4, s. 12–15.
- Čentěš, J. (2008). Základné pramene právnej úpravy omamných a psychotropných látok, *Justičná revue*, nr 3, s. 358–373.
- Čentěš, J. (2008). Pozbavenie osobnej slobody - ústavné a zákonné limity, W: *Garancie procesných práv v trestnom konaní v právnom styku subjektov Európskej únie*, Trnava: Wydawnictwo Právnická fakulta Trnavskej univerzity v Trnave, s. 51–62.
- Cordner, G. Shain, C. (2011). The changing landscape of police education and training, *Police Practice and Research, An International Journal*, vol. 12, nr 4, s. 281–285.
- Farina r. (2012) Course Report of 8 November 2012: Illegal Trafficking of Waste and Organised Crime https://www.cepol.europa.eu/index.php?id=news-details&tx_ttnews%5Btt_news%5D=497&cHash=63c22e%202585a2844cfe5bc0b01ce071f8 [pozyskano 2012-11-20].
- Holtackers, M. (2010). The Stockholm Programme and its Relevance for European Police Education, *Internal Security*, nr 2, s. 8–13.
- Lei, X. Zhifeng, Ch. (2010). The Summary of Research on European Police College, *Journal of Yunnan Police Officer Academy*, nr 6, s. 13–17.
- Neuteboom, W. (2012). ENFSI - the European Network of Forensic Science Institutes, *European Police Science and Research Bulletin*, Issue 7 / 2012, <https://www.cepol.europa.eu/index.php?id=science-research-bulletin> [pozyskano: 2012-11-20]
- Nogala, D. (2006). Surfing the crime net: the European Police Research & Science Database (CEPOL-eDOC) as a new source for police research and police science in Europe, *Crime Prevention and Community Safety: an International Journal*, nr 8, 260–270.
- Stephens, P. (2007). Cybercrime Investigation Training and Specialist Education for the European Union, *Digital Forensics and Incident Analysis*, Second International Workshop on, s. 28–37.

AKTY PRAWNE

Regulamin pracownicy Wspólnot Europejskich (DzU L 56 z 4.3.1968)
Rozporządzenie Rady (WE, EURATOM) NR 723/2004 z dnia 22 marca

- 2004 r. zmieniające Regulamin pracowniczy urzędników Wspólnot Europejskich i Warunki zatrudnienia innych pracowników Wspólnot Europejskich (DzU L 124 z 27.4.2004)
- Dyrektywa Komisji 2004/97/WE z dnia 27 września 2004 r. zmieniająca dyrektywę Komisji 2004/60/WE w sprawie limitów czasowych (DzU L 29 z 3.2.2004, str. 15)
- Rozporządzenie Rady (WE, EURATOM) NR 723/2004 z dnia 22 marca 2004 r. zmieniające Regulamin pracowniczy urzędników Wspólnot Europejskich i Warunki zatrudnienia innych pracowników Wspólnot Europejskich (DzU L 124 z 27.4.2004, str. 1)
- Rozporządzenie Nr 1 w sprawie określenia systemu językowego Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej (DzU 17 z 6.10.1958, str. 385/58. Rozporządzenie ostatnio zmienione Aktem Przystąpienia z 2003 r.)
- Rozporządzeniu (WE) nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji (DzU L 145 z 31.5.2001, str. 43.)
- Decyzja Rady 2004/567/WSiSW z dnia 26 lipca 2004 r. zmieniająca decyzję 2000/820/WSiSW ustanawiającą Europejskie Kolegium Policyjne (CEPOL) (DzU L 251/20 z 27.7.2004 str. 20)
- Decyzja Rady 2005/681/WSiSW z dnia 20 września 2005 r. ustanawiająca Europejskie Kolegium Policyjne (CEPOL) i uchylająca decyzję 2000/820/WSiSW (DzU L 256 z 1.10.2005, str. 653-70)
- Decyzja Rady z dnia 16 czerwca 2003 r. dotycząca zasad mających zastosowanie do ekspertów krajowych i krajowego personelu wojskowego oddelegowanych do Sekretariatu Generalnego Rady i uchylająca decyzje z dnia 25 czerwca 1997 r. i z dnia 22 marca 1999 r. oraz decyzję 2001/41/WE i decyzję 2001/496/WPZiB (DzU L 160 z 28.6.2003, str. 72. Decyzja ostatnio zmieniona decyzją 2004/240/WE (DzU L. 77 z 12.3.2004, str. 17)
- Rozporządzenie Rady (WE, Euroatom) nr 1605.2002 z 25 czerwca 2002 r. w sprawie Rozporządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich (DzU L 248 z 16.9.2002, str. 1)
- Rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 w sprawie rozpo-

rządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich (DzU L 357 z 31.12.2002, s. 72)

Rozporządzenie (WE) nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady z 25 maja 1999 r. dotyczącego dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) (DzU L 136 z 31.5.1999, str. 1)

ŹRÓDŁA INTERNETOWE

Wystąpienie dyrektora CEPOL-u z 6 listopada 2012 r. znajduje się na stronie https://www.cepol.europa.eu/index.php?id=news-details&tx_ttnews%5Btt_news%5D=499&cHash=e45a363c099863521d87ae7056ade110 [pozyskano: 2012-11--19]

Posiedzenie Rady Europejskiej w Tampere - 15-16 października 1999 r. - Wnioski Prezydencji [http://archiwum-ukie.polskawue.gov.pl/HLP/mointintgr.nsf/0/4B14EBAFF4B0DC80C1256E75005617A8/\\$file/ME5326A.pdf](http://archiwum-ukie.polskawue.gov.pl/HLP/mointintgr.nsf/0/4B14EBAFF4B0DC80C1256E75005617A8/$file/ME5326A.pdf) [pozyskano: 2012-11-19].

http://europa.eu/agencies/regulatory_agencies_bodies/pol_agencies/cepol/index_pl.htm [pozyskano: 2012-11-20]

https://www.cepol.europa.eu/index.php?id=news-details&tx_ttnews%5Btt_news%5D=497&cHash=63c22e2585a2844cfe5bc0b01ce071f8 [pozyskano: 2012-11-20]

Course Report of 8 November 2012: EU Policy Cycle for organised and serious international crime - https://www.cepol.europa.eu/index.php?id=news-details&tx_ttnews%5Btt_news%5D=501&cHash=2c8dec8ba8728c409f2b838f6ed30edb [pozyskano 2012-11-20]

http://www.info.policja.pl/portal/inf/990/51106/CEPOL__Europejska_Akademia_Policyjna.html [pozyskano 2012-11-20]